

**Информация по вопросу  
«О бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в  
государственной или муниципальной собственности, в собственность  
граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в  
соответствии с Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О  
бесплатном предоставлении земельных участков в собственность  
граждан»**

Согласно Закону Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», а также в соответствии с Законом Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» Правительство Иркутской области осуществляет полномочия по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области, а также земельными участками, находящимися на территории г. Иркутска и Иркутского районного муниципального образования, государственная собственность на которые не разграничена, земельными участками, находящимися в федеральной собственности, полномочия по которым переданы решениями Правительственной комиссии Правительству Иркутской области.

Распоряжение земельными участками на территории иных муниципальных образований осуществляется органами местного самоуправления этих муниципальных образований.

В 2016 году в силу вступил Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), которым установлены случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, порядок постановки граждан на земельный учет, порядок снятия граждан с земельного учета, порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно, предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно.

В соответствии с Законом № 146-ОЗ, помимо многодетных семей на земельный учет с 2016 года могут быть приняты граждане иных льготных категорий (например, молодые семьи; ветераны боевых действий; работники учреждений; реабилитированные; а также граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района, не достигшие возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, основное место работы которых находится на территории этого муниципального района в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в

медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры, социального обслуживания; граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района в течение пяти лет подряд до даты подачи заявления о постановке на земельный учет, основное место работы которых находится на территории этого муниципального района в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры и т.д. (далее – граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района)), установленные данным законом.

Очередь граждан, имеющих трех и более детей, ведение которой до 01.03.2015 осуществлялось администрацией Иркутского районного муниципального образования, органами местного самоуправления городских и сельских поселений Иркутского района, а также документация по ведению данной очереди в 1 квартале 2016 года была передана Правительству Иркутской области.

При этом, министерством имущественных отношений Иркутской области **580** пакетов документов многодетных семей приняты от администрации Иркутского района, **173** пакета документов многодетных семей, приняты из Максимовского, Никольского, Листвянского, Мамонского, Усть-Балейского, Держинского, Карлукского, Марковского муниципальных образований.

Информация о количестве граждан, состоящих на земельном учете в министерстве имущественных отношений Иркутской области, по состоянию на 31.12.2016 в разрезе муниципальных образований представлена в таблице 1.

Муниципальное образование	Количество граждан, состоящих на земельном учете	
	Всего	в том числе многодетные семьи
Усть-Кудинское МО	30	9
Голоустненское МО	13	6
Листвянское МО	63	62
Ширяевское МО	16	12
Усть-Балейское МО	6	6
Большереченское МО	95	22
Оёкское МО	71	63
Смоленское МО	30	24
Держинское МО	34	24
Уриковское МО	78	52
Карлукское МО	132	64
Максимовское МО	50	40
Хомутовское МО	218	183
Ушаковское МО	95	70

Молодёжное МО	92	75
Марковское МО	249	170
Мамонское МО	215	177
Гороховское МО	3	1
Никольское МО	30	15
Сосновоборское МО	8	1
Ревякинское МО	11	3
г. Иркутск	3055	2950
на федеральные земли, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области	2354	2354
<b>ИТОГО</b>	<b>6948</b>	<b>6383</b>

Следует отметить, что Закон № 146-ОЗ установил случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, в порядке очередности, исходя из наличия свободных земельных участков, в черте городских или сельских населенных пунктов, предназначенных для индивидуального жилищного строительства.

В 2016 году продолжена работа по предоставлению земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов в соответствии с Законом № 146-ОЗ. С 01.01.2016 по 31.12.2016 поступило 353 заявления о предоставлении земельных участков на территории г. Иркутска и Иркутского района для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно в соответствии с Законом № 146-ОЗ, из них 17 заявлений о предоставлении земельных участков на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области.

По итогам работы с заявлениями 2015-2016 года о бесплатном предоставлении земельных участков в 2016 году:

- **237** земельных участков **предоставлено** в собственность бесплатно льготным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства, в том числе 15 земельных участков на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области;

- по **60** земельным участкам **приняты решения о предварительном согласовании предоставления** земельных участков (данные участки будут предоставлены в 2017 году).

- отказано в предоставлении по **96** обращениям,
- по **5** заявлениям проводится работа по получению согласований.

Информация о предоставленных Правительством Иркутской области в 2016 году земельных участках гражданам, относящимся к льготным категориям, представлена в таблице:

Категория граждан	Количество предоставленных земельных участков, шт.			
	Иркутск	Иркутский район	Федеральные земли	Всего
многодетные семьи	35	61	15	111
молодые семьи	5	20		25
молодой родитель неполной семьи	5	14		19
лица, признанные реабилитированными	1	1		2
инвалиды	8	10		18
участники боевых действий	2	3		5
работники учреждений	2	1		3
выезжающие из районов Крайнего Севера	0	3		3
нуждающийся в улучшении жилищных условий	0	1		1
граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района, не достигшие возраста 36 лет на дату подачи заявления, основное место работы которых находится на территории этого муниципального района в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры, социального обслуживания	5	0		5
граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района в течение пяти лет подряд до даты подачи заявления о постановке на земельный учет, основное место работы которых находится на территории этого муниципального района в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры	0	44		44
граждане, выехавшие из районов затопления Богучанской ГЭС	0	1		1
<b>Всего</b>	<b>63</b>	<b>159</b>	<b>15</b>	<b>237</b>

С целью реализации полномочий по предоставлению земельных участков Министерством в муниципальных образованиях Иркутского района дважды (в феврале и июне 2016 года) запрашивалась информация об имеющихся свободных земельных участках/землях, государственная собственность на которые не разграничена, их характеристиках (площадь, категория земель и т.п.), расположенных в соответствии с документами градостроительного зонирования, в зоне индивидуальной жилой застройки.

Сведения о наличии свободных земельных участках, представленные муниципальными образованиями, приведены в таблице 2.

№ п/п	Наименование МО	Информация о свободных ЗУ, гос. собственность на которые не разгр.	Площадь свободных ЗУ, гос. собственность на которые не разгр., кв.м
1	Усть-Кудинское МО	51 ЗУ	-
2	Голоустненское МО	в наличии имеются земли в с. Малое Голоустное, п. Нижний Кочергат, кол-во участков не сообщено	Земельные участки расположены в границах центральной экологической зоны БПТ, предоставление в собственность запрещено
3	Листвянское МО	в наличии имеются земли в п. Листвяка, п. Никола. После утв. Ген. плана	Земельные участки расположены в границах центральной экологической зоны БПТ, предоставление в собственность запрещено
4	Ширяевское МО	сообщили об отсутствии территорий	
5	Усть-Балейское МО	4 ЗУ в д. Быкова	2500 кв.м
6	Большереченское МО	в наличии имеются земли в п. Большая Речка	390000 кв.м, земельные участки расположены в границах центральной экологической зоны БПТ, предоставление в собственность запрещено
7	Оёкское МО	сообщили об отсутствии территорий - только федеральные земельные участки, которыми распоряжается Правительство ИО	-
8	Смоленское МО	сообщили об отсутствии территорий	
9	Дзержинское МО	сообщили об отсутствии территорий	-
10	Уриковское МО	в наличии имеются земли в д. Московщина	120000 кв.м
11	Карлукское МО	в настоящее время ЗУ отсутствуют (планируется с/х перевести в НП)	-
12	Максимовское МО	сообщили об отсутствии территорий	-
13	Хомутовское МО	в наличии имеются земли в д. Талька примерно 140 ЗУ (находятся в зоне затопления и подтопления), министерством рассматриваются другие территории в с. Хомутово	2351141,48 кв.м, в соответствии со ст. 67.1 Водного Кодекса РФ строительство объектов капитального строительства без проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод в границах зон затопления, подтопления запрещается

14	Ушаковское МО	отсутствуют	-
15	Молодёжное МО	сообщили об отсутствии территорий	
16	Марковское МО	сообщили об отсутствии территорий	-
17	Мамонское МО	з. Вдовина, д. Малая Еланка, п. Западный, с. Мамоны	107800 кв.м (предоставлено 28 ЗУ в д. Малая Еланка), в з. Вдовина предоставление не возможно в связи с нахождением ЗУ в санитарно- ашитой зоне ж/д и отсутствием соц. объектов дошкольного и школьного образования
18	Гороховское МО	сообщили об отсутствии территорий	-
19	Никольское МО	в наличии имеются земли, ждут утв. Ген плана	-
20	Сосновоборское МО	1 ЗУ (земли с/х 38:06:000000:112)	2948885 кв.м (в связи с нахождением земельного участка в запретной зоне военного объекта, предоставление земельных участков не согласованно руководством войсковой части)
21	Ревякинское МО	д. Бургаз – ЗУ 12	24000 кв.м

В 2016 году Министерство сформировало перечень из 30 земельных участков в д. Малая Еланка по предложению администрации Мамонского МО, и провело процедуру выбора земельных участков гражданами, состоящими на земельном учет в Мамонском МО, по итогам которых в 2016 году предварительно согласовано предоставление 28 земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

На сегодняшний день Министерство осуществляет работы по трем территориям, расположенным в Хомутовском, Уриковском, Усть-Кудинском муниципальных образованиях. Ориентировочное количество земельных участков, планируемое для предоставления на данных территориях - 260 шт.

В 2017 году Министерство планирует предоставление многодетным семьям следующих земельных участков, в отношении которых приняты решения Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, о передаче полномочий по распоряжению ими органам государственной власти Иркутской области на основании Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»:

- с. Оек (92 земельных участков).

Вышеуказанные земельные участки будут предоставлены многодетным семьям в порядке очередности в соответствии со статьей 6 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ.

В дальнейшем планируется провести работы со следующими территориями:

- д. Максимовщина (240 земельных участков);
- д. Бутырки (640 земельных участков);
- д. Коты (240 земельных участков);
- п. Плишкино (141 земельный участок);
- д. Зыкова (23 земельных участка).

Решение вопросов по предоставлению земельных участков возможно после обеспечения земельных участков электроснабжением. Учитывая рекомендации Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области, ОАО «ИЭСК» осуществляет подготовку проектов планировки и проектов межевания под размещение линейных объектов. На данный момент объекты электросетевого комплекса, необходимые для электроснабжения вышеуказанных территорий, включены в перечень приоритетных объектов на 2017 год.

В настоящее время вносятся изменения в градостроительную документацию Оекского и Ушаковского муниципальных образований в части отображения линейных объектов.

В части предоставления земельных участков в целом на территории Иркутской области, сообщаю, что в целях проведения мониторинга достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600, министерство имущественных отношений Иркутской области запрашивает и обобщает для Минстроя России информацию о предоставлении на безвозмездной основе земельных участков и жилых помещений семьям, имеющим трех и более детей, у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области ежеквартально с 2013 года.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области численность многодетных семей на территории Иркутской области, которым предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» по состоянию на 30.12.2016 составляет 30350 семей.

По представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в министерство информации в соответствии с Законом № 146-ОЗ в 2016 году многодетным семьям предоставлено **563** земельных участка, из них 111 - Правительством Иркутской области (в том числе:

- на территории г. Иркутска 35 земельных участков;
- на территории Иркутского района 61 земельный участок;

- на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области, расположенных на территории Иркутского района в с. Оёк, – 15 земельных участков).

По представленной в министерство информации органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 12.03.2009 № 8-оз, Законом № 146-ОЗ предоставлено:

- в 2011 году 102 земельных участка, из них 1 - Правительством Иркутской области;

- в 2012 году 238 земельных участков, из них 54 - Правительством Иркутской области;

- в 2013 году 625 земельных участков, из них 260- Правительством Иркутской области;

- в 2014 году 593 земельных участка, из них 77 - Правительством Иркутской области;

- в 2015 году 1131 земельный участок, из них 405 - Правительством Иркутской области (в том числе 349 земельных участков на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области);

- в 2016 году 563 земельных участка, из них 111 - Правительством Иркутской области.

Снижение общего количества предоставленных земельных участков обусловлено передачей полномочий по распоряжению земельными участками на уровень поселений муниципальных районов.

Учитывая, что с 01.01.2017 полномочия по распоряжению земельными участками, расположенными на территории сельских поселений, переданы органам местного самоуправления муниципальных районов, а также поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева об устранении очереди многодетных семей на обеспечение земельными участками с подведенной инфраструктурой, отраженных в Перечне поручений по итогам социального Форума «Эффективная социальная политика: новые решения» в г. Санкт-Петербурге 25.03.2016, органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов в 2017 году необходимо активизировать работу по предоставлению земельных участков гражданам, относящимся к льготным категориям, в том числе многодетным семьям.

Работа в этом направлении также будет продолжена Правительством Иркутской области.

Следует остановиться на следующих проблемах, связанных с бесплатным предоставлением земельных участков.

В связи с нахождением территории Голоустненского, Листвянского и частично Большереченского муниципальных образований в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, определенных Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране



озера Байкал» предоставление земельных участков в данных муниципальных образованиях оказалось под запретом.

Так, в соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона № 94-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 утвержден перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Согласно данному перечню в центральной экологической зоне Байкальской природной территории запрещено строительство зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального значения и особых экономических зон туристско-рекреационного типа, с системами жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, с осуществлением видов деятельности, разрешенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, а также строительство зданий и сооружений (или их частей) на незатронутых природных территориях, включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек.

Кроме того, земельные участки, расположенные в водоохранной зоне озера Байкал являются ограниченными в обороте. Приватизация таких земельных участков запрещена.

Также актуальным остается вопрос и по обеспеченности земельных участков, предлагаемых муниципальными образованиями для предоставления гражданам, объектами инженерной инфраструктуры: электро- и водоснабжением, канализованием и объектами социальной инфраструктуры.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Учитывая изложенное, для обеспечения наиболее комфортабельной среды проживания и условий жизнедеятельности населения, органам местного самоуправления необходимо прорабатывать вопросы строительства

автомобильных дорог, проведения инженерных коммуникаций на предлагаемых для предоставления территориях.

Необходимо отметить, что строительство объектов инфраструктуры органами местного самоуправления возможно предусмотреть в программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры конкретного муниципального образования или в иных муниципальных программах.

Рекомендательные письма по указанному вопросу направлены министерством в Хомутовское, Усть-Кудинское, Уриковское муниципальные образования.

Кроме того, с целью предоставления земельных участков под размещение линий электропередач и трансформаторных подстанций органам местного самоуправления необходимо активизировать работы, связанные с подготовкой и утверждением проектов планировки и межевания для линейных объектов.

С учетом изложенного, **предлагаем включить в проект решения следующие рекомендации** для органов местного самоуправления:

1. Учитывая поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального форума «Эффективная социальная политика: новые решения» в г. Санкт-Петербурге 25 марта 2016 г. № ДМ-П12-1826 в течение 3 лет устранить очередь многодетных семей на обеспечение земельными участками с подведенной инфраструктурой, в том числе оказания таким семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, органам местного самоуправления муниципальных образований активизировать работу по предоставлению земельных участков многодетным семьям.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований предусмотреть в генеральных планах и правилах землепользования и застройки поселений зоны застройки индивидуальными жилыми домами с целью предоставления земельных участков гражданам, относящимся к льготным категориям в соответствии с Законом № 146-оз, в порядке очередности.

Представить предложения в министерство имущественных отношений Иркутской области в срок до 31.03.2017.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры или в иных муниципальных программах мероприятия по строительству автомобильных дорог, коммуникаций, объектов социальной инфраструктуры на территориях, планируемых для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям и иным льготным категориям граждан.

4. В целях сокращения сроков принятия решений о предварительном согласовании предоставления или о предоставлении земельных участков органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутского района размещать актуальную информацию о внесении изменений в документы территориального планирования поселений, правила землепользования и застройки поселений, документацию по планировке территории на сайте ФГИС ТП в установленные Градостроительным кодексом РФ сроки, направлять в службу архитектуры Иркутской области, администрацию Иркутского районного муниципального образования с целью ведения ИСОГД, в министерство имущественных отношений Иркутской области. Данные сведения должны в том числе содержать картографический материал в векторном формате для работы с ним в ГИС «Панорама».

5. Учитывая, что линейные объекты (в т.ч. для электро-, водоснабжения и т.д.) необходимо размещать в границах красных линий, на территории общего пользования, органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо разработать и утвердить проекты планировки на улично-дорожную сеть, для исключения расположения линейных объектов (линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения) вне границ красных линий.